

Национальный антитеррористический комитет

"О координации деятельности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в аспекте противодействия идеологии терроризма " Д.Е. Савельев

Материалы выступлений сотрудников ФАДН России по вопросам, касающимся профилактики экстремизма и идеологии терроризма.

Д.Е. Савельев Начальник Управления анализа, прогноза и работы с иностранными гражданами ФАДН России

"О координации деятельности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в аспекте противодействия идеологии терроризма "

Координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций является одним из определяющих факторов успешной реализации государственной национальной политики в целом.

ФАДН России является ответственным ведомством за исполнение Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. (далее – Стратегия) и, соответственно, участвует в межведомственной и межуровневой координации в сфере обеспечения национальной безопасности и сохранения межнациональной и межрелигиозной стабильности.

Одним из основных результатов деятельности Агентства в 2018 г. следует считать корректировку Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

Совместная работа по актуализации положений Стратегии велась в течение всего года с заинтересованными ведомствами и научным сообществом, что позволило утвердить изменения в декабре 2018 г. (Указ Президента Российской Федерации от 6 декабря 2018 г. № 703). В новой редакции Стратегии определены инструменты реализации государственной национальной политики Российской Федерации, показатели и ожидаемые результаты. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 2985-р утверждён план мероприятий по реализации Стратегии на 2019-2021 годы (далее – План мероприятий). Он содержит комплекс из 58 мероприятий, направленных на решение установленных Стратегией задач.

Участниками реализации Плана мероприятий на период 2019-2021 гг. являются 16 министерств и ведомств, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также Российская академия наук, Межгосударственная телерадиокомпания «МИР», «Международное информационное агентство «Россия сегодня», Общественная палата Российской Федерации, национально-культурные автономии и общественные объединения.

В соответствии с обновлённым Планом мероприятий по реализации Стратегии осуществляется комплекс мероприятий, направленных на совершенствование государственного управления в области национальной политики. В частности, с этой целью и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2018 г. № Пр-274 в федеральных округах с участием ФАДН России ежегодно проводятся семинары-совещания с должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам гармонизации межнациональных отношений и предупреждения возможных межэтнических конфликтов.

В ходе семинаров проводится детальный анализ содержания стратегических документов, определяющих основные направления государственной национальной политики, рассматриваются вопросы взаимодействия органов власти разных уровней в процессе

Национальный антитеррористический комитет

реализации национальной политики, роль СМИ и институтов гражданского общества в системе межнациональных отношений. Слушатели также получают знания о природе этноконфессиональных конфликтов и путях их разрешения. По итогам совещаний принимаются протокольные решения с конкретными рекомендациями высшим должностным лицам регионов.

В целях реализации основных направлений Стратегии Агентством разработана, утверждена и во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами выполняется государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (далее – Государственная программа). В соответствии с целями и решаемыми задачами в структуре Государственной программы выделены 8 подпрограмм, в состав которых включены 17 основных мероприятий.

Реализация комплекса мероприятий, направленных на снижение количества конфликтов и конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, осуществляется в рамках подпрограммы 7, которая называется «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве».

Основными направлениями деятельности Агентства на данном участке являются:

- мониторинг реализации государственной национальной политики;
- проведение мероприятий, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации;
- оказание методической и практической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечении межнационального согласия;
- оценка эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в работе по профилактике национального и религиозного экстремизма;
- взаимодействие с национально-культурными автономиями и иными институтами гражданского общества.

В рамках взаимодействия с Администрацией Президента Российской Федерации, Советом Безопасности Российской Федерации, Национальным антитеррористическим комитетом, правоохранительными органами ФАДН России принимает участие в деятельности двух рабочих групп Совета Безопасности Российской Федерации и одной при Администрации Президента Российской Федерации по более чем десяти направлениям. По четырём направлениям ФАДН России является головным исполнителем.

ФАДН России участвует в работе Центра профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации.

Также межведомственное взаимодействие по профилактике экстремизма в молодёжной среде осуществляется ФАДН России в рамках профильных межведомственных советов и комиссий, в том числе в составе Комиссии по вопросам духовно-нравственного и патриотического воспитания детей и молодёжи Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.

Эффективным инструментом в сфере предупреждения попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды выступают Экспертный совет при ФАДН России и Консультативный совет по делам национально-культурных автономий (его членами являются руководители всех зарегистрированных Федеральных национально-культурных автономий России, на расширенные заседания привлекаются представители казачества, КМНС, финно-угорских и иных объединений). Налажено конструктивное взаимодействие между различными федеральными национально-культурными автономиями, их региональными представительствами, представителями органов государственной власти, Главным управлением по противодействию экстремизму МВД России, представителями экспертного сообщества. В рамках деятельности Консультативного совета ФАДН России в период проведения значимых общественно-политических мероприятий организована профилактическая работа с лидерами и членами национальных общин.

ФАДН России на постоянной основе проводит работу по сопровождению и развитию системы

Национальный антитеррористический комитет

мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее – Система мониторинга), к которой подключены Администрация Президента, институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, Главное управление по противодействию экстремизму МВД России, Национальный антитеррористический комитет, Министерство обороны, все субъекты Российской Федерации.

В целях распространения лучших практик по работе с Системой мониторинга и обучения новым функциям ФАДН России в 2018 г. и 2019 г. проведены семинары-совещания, в ходе которых участники были ознакомлены с новыми возможностями Системы мониторинга, а также с планами по её развитию. По результатам семинаров-совещаний от регионов поступили предложения по совершенствованию Системы, которые учитываются в работе по ее развитию.

ФАДН России

Подробнее о "О координации деятельности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в аспекте противодействия идеологии терроризма " Д.Е. Савельев
Москва

Национальный антитеррористический комитет

"Практика предотвращения использования религиозного фактора в распространении идеологии терроризма" А.О. Булатов

Материалы выступлений сотрудников ФАДН России по вопросам, касающимся профилактики экстремизма и идеологии терроризма.

А.О. Булатов Начальник Управления мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений ФАДН России

"Практика предотвращения использования религиозного фактора в распространении идеологии терроризма".

В условиях глобальных трансформационных процессов, характерных для современного исторического периода конца XX – начала XXI вв., происходит усиление роли религиозной идентичности. Одним из последствий глобализации, приводящей к нивелированию этнокультурных особенностей, является обратная реакция в виде стремления к возрождению традиционных культур и религий. При этом данный общественный тренд может приобретать маргинальную форму, когда вместо существовавших ранее и утраченных в течение XX в. культурно-религиозных традиций получают распространение суррогатные формы мировоззрения и культа на основе влияния извне, чуждого российской традиции. Особенно это характерно для некоторых российских регионов традиционного распространения ислама, куда в последние десятилетия в основном из стран ближневосточного и малоазиатского регионов проникают и пытаются закрепиться различные религиозные организации радикального толка. Массовые миграции населения из нестабильных в политическом и неблагоприятных в экономическом отношении регионов изменяют исторически сложившиеся ареалы распространения религий, существенно расширяют территории межэтнического и межкультурного взаимодействия, получающего в том числе конфликтное измерение. Все указанное выше обуславливает возрастание роли религиозного фактора, его мобилизационных возможностей, а события последних десятилетий, начиная с конца XX в., свидетельствуют о стремлении некоторых глобальных политических игроков использовать его для распространения идеологии терроризма с приданием ей религиозной легитимизации. Одним из важнейших направлений работы в плане недопущения этого является использование потенциала традиционно распространенных в России религий, в первую очередь православия и ислама.

В этом отношении уже немало сделано. Религиозные, в том числе исламские, организации тесно сотрудничают с органами государственной власти и общественными организациями в решении как стратегических, так и локальных повседневных задач.

Во всех субъектах Российской Федерации, в том числе на муниципальном уровне, действуют общественные советы, куда обязательно входят представители религиозных общин.

Представители централизованных религиозных организаций входят в Совет при Президенте Российской Федерации по взаимодействию с религиозными объединениями, в Общественную Палату Российской Федерации, достойно представляют нашу страну на различных международных форумах.

ФАДН России в рамках своей компетенции осуществляет исполнение ряда функций в области государственно-конфессиональных и межконфессиональных отношений, связанных с профилактикой дискриминации по признаку религиозной принадлежности и экстремизма на религиозной почве, среди которых:

- осуществление государственного мониторинга в сфере межконфессиональных отношений;
- взаимодействие с религиозными организациями и межрелигиозными структурами в области образовательной и просветительской деятельности, направленное на профилактику распространения экстремизма и религиозной нетерпимости;

Национальный антитеррористический комитет

- поддержка участия религиозных организаций в реализации общественно значимых проектов;
- профилактика любых форм дискриминации, в том числе по признаку религиозной принадлежности;
- предупреждение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;
- оказание методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в профилактике распространения религиозного экстремизма и обеспечении межконфессионального согласия;
- разработка методических и организационных рекомендаций для реализации программ повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в области государственно-конфессиональных отношений;
- участие в организации проведения научных, научно-практических и социологических исследований, а также конгрессов, конференций, семинаров и других мероприятий в сфере противодействия религиозному экстремизму.

В рамках этой деятельности ФАДН России организовано взаимодействие с централизованными религиозными организациями, в частности с Координационным центром мусульман Северного Кавказа (КЦМСК), представители которого входят в состав Общественного совета при ФАДН России.

С 2015 г. ФАДН России тесно сотрудничает с централизованной религиозной организацией «Международная исламская миссия», деятельность которой направлена на осуществление социальных проектов в сфере религиозного образования и духовно-нравственного просвещения, воспитания детей и молодежи.

В рамках плановых мероприятий ФАДН России разработана памятка для российских паломников, совершающих хадж и умру (размещена на официальном сайте ФАДН России в сети Интернет и разослана в крупнейшие муфтияты страны). Наряду с рекомендациями по подготовке необходимых документов, размещению и передвижению по территории Королевства Саудовская Аравия, особое внимание уделено духовной безопасности российских мусульман. Памятка согласована и одобрена централизованными религиозными организациями мусульман.

ФАДН России активно участвует в поддержке и реализации Плана мероприятий по обеспечению подготовки специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама, разработанного Минобрнауки и утвержденного Правительством Российской Федерации. В рамках его исполнения была создана Концепция исламского образования в России, нацеленная на приведение исламского образования в соответствие с отечественными и мировыми стандартами. В реализации Плана участвуют 5 государственных и 7 исламских вузов, включая Булгарскую исламскую академию. Целью реализации Плана являются снижение уровня религиозного экстремизма, формирование отечественной исламской богословской школы, повышение конкурентоспособности российских исламских учебных заведений, поступательное развитие образовательного процесса в медресе и колледжах. В его рамках ФАДН России организованы и проведены в г. Москве и г. Пятигорске курсы повышения квалификации для исламских религиозных деятелей и преподавателей исламских учебных заведений, с участием ФАДН России проведен ряд международных научно-практических конференций и семинаров-совещаний для представителей духовных управлений мусульман и муфтиятов Северного Кавказа, Красноярского края, Ямало-Ненецкого автономного округа, Оренбургской и Свердловской областей, Республики Калмыкия. В подпрограмму 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (далее – госпрограмма) включено мероприятие «Подготовка специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама», где ответственным исполнителем является Министерство образования и науки, и мероприятие «Выполнение работ по повышению уровня методического, организационного и технического обеспечения подготовки экспертов по профилактике распространения экстремистской идеологии, экспертно-методические работы и мероприятия в области истории и культуры ислама», где

Национальный антитеррористический комитет

ответственными исполнителями являются Санкт-Петербургский государственный университет и Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, получающие с 2017 г. финансирование по указанным мероприятиям.

Учитывая важность реализации Плана мероприятий по обеспечению подготовки специалистов с углублённым знанием истории и культуры ислама, представляется необходимым принять меры по актуализации этой работы. В этих целях предлагается усилить взаимодействие заинтересованных органов власти на уровне субъектов и централизованных религиозных организаций мусульман по отбору молодых людей для учебы в исламских высших учебных заведениях, включая Булгарскую исламскую академию, и исламских священнослужителей для прохождения курсов повышения квалификации при светских вузах-партнерах в рамках плана мероприятий по реализации исламской программы.

Также представляется необходимым направить усилия на дегероизацию участников ваххабитского подполья с привлечением местных авторитетных религиозных деятелей, исповедующих ислам традиционного толка.

Наряду с основной задачей, связанной с противодействием распространению радикальной идеологии, необходимо обратить внимание на негативные процессы, происходящие в среде так называемого традиционного ислама. Это, прежде всего, исламизация общественной и политической жизни в ряде субъектов Российской Федерации, входящих в Северокавказский федеральный округ. Идет процесс клерикализации и сужения светского пространства в республиках Северного Кавказа (Чеченская республика, Республика Ингушетия, Республика Дагестан). Данные тенденции происходят за счет сближения местной политической элиты с суфийским духовенством, а также прямого вхождения представителей духовенства и последователей суфизма в управленческий аппарат. Наиболее сложной в этом отношении представляется ситуация в Дагестане, где на фоне борьбы с религиозным экстремизмом в виде различных групп ваххабитского толка произошло серьезное усиление местного муфтията с проникновением его последователей в госаппарат. По сути, произошло частичное сращивание государственного аппарата и суфийского духовенства с присутствием национального аспекта: муфтият и его сторонники, в том числе в госаппарате, в основном аварцы. На этом фоне отмечается конкуренция между религиозными течениями и братствами (вирдами и тарикатами) на Северном Кавказе, в которую оказываются вовлечены различные слои населения (в том числе представители органов власти), являющиеся мюридами религиозных лидеров.

Другим негативным моментом является отсутствие единства среди муфтиятов и духовных управлений мусульман (ДУМ) в регионах Российской Федерации. Конфликтность провоцируется активностью отдельных муфтиятов на территориях традиционного влияния других ДУМ. Имеет место конкуренция между муфтиятами, особенно на территории ряда субъектов Поволжского, Уральского и Сибирского федеральных округов, а также стремление некоторых муфтиятов, в частности, муфтията Республики Дагестан, распространить свое влияние на территорию субъектов, входящих в юрисдикцию других муфтиятов, продвинуть своих представителей на лидирующие позиции в исламских общинах Севера, Сибири, Дальнего Востока.

ФАДН России

Подробнее о "Практика предотвращения использования религиозного фактора в распространении идеологии терроризма" А.О. Булатов
Москва